

Số: /TTr-BGDĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Giáo dục đại học

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-Cp ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Giáo dục đại học số /2025/QH15; Bộ Giáo dục và Đào tạo kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Giáo dục đại học như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Nghị quyết 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển giáo dục và đào tạo (Nghị quyết số 71-NQ/TW) đã nêu quan điểm: “*Giáo dục đại học là nòng cốt phát triển nhân lực trình độ cao, nhân tài, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo*”, “*Nâng tầm các cơ sở giáo dục đại học thực sự trở thành các trung tâm nghiên cứu, đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp của quốc gia và của các vùng. Mạng lưới cơ sở giáo dục đại học đóng vai trò nòng cốt trong hệ sinh thái đổi mới sáng tạo của các vùng và địa phương, cung cấp nguồn nhân lực chất lượng cao, nhân tài đáp ứng yêu cầu các ngành, lĩnh vực trọng điểm*”

- Luật Giáo dục đại học số 125/2025/QH15 được Quốc hội khóa XV tại kỳ họp thứ 10 thông qua trong đó giao nhiệm vụ cho Chính phủ quy định chi tiết một số điều về việc đặt tên, công nhận đại học quốc gia, đại học, vùng, đại học và quy định cụ thể về bổ nhiệm, miễn nhiệm, cho thôi giữ chức vụ, điều động, chuyển giao giám đốc đại học, phó giám đốc đại học, hiệu trưởng, phó hiệu trưởng.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 10/12/2025, Quốc hội đã thông qua Luật Giáo dục đại học.

Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ra đời đã tạo hành lang pháp lý để triển khai thực hiện Luật số 34/20218/QH13 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học hiệu quả, góp phần đưa các chính sách của Luật Giáo dục đại học đi vào thực tiễn đời sống tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của các cơ sở giáo dục đại học. Tuy nhiên, sau hơn 05 năm thực hiện Nghị định 99/2019/NĐ-CP cho thấy, mặc dù đạt được những kết quả nhất định nhưng đến nay Luật Giáo dục đại học mới được Quốc hội thông qua đã có nhiều thay đổi theo hướng phân cấp nhiều

quyền cho Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định dẫn tới các quy định tại Nghị định 99/2019/NĐ-CP không còn phù hợp. Việc đặt tên cơ sở giáo dục đại học cũng cần được rà soát để quy định chi tiết bảo đảm các cơ sở giáo dục đại học đặt tên, đổi theo quy định.

Bên cạnh đó, việc công nhận đại học quốc gia, đại học vùng, đại học cũng mới được chính thức đưa vào Luật Giáo dục đại học, do vậy điều kiện để công nhận đại học quốc gia, đại học vùng, đại học cũng cần được rà soát, cụ thể hóa làm cơ sở pháp lý có các cơ sở giáo dục đại học phấn đấu, phát triển.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành

Tiếp tục thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng trong việc quản lý các cơ sở giáo dục đại học, đặc biệt liên quan tới định hướng phát triển các đại học quốc gia, đại học vùng, đại học; bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất giữa các quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

Một là, thể chế hóa đầy đủ, chi tiết quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng và pháp luật, trong đó chú trọng quan điểm phát triển các đại học quốc gia, đại học vùng, đại học;

Hai là, rà soát bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất và tính khả thi của hệ thống pháp luật;

Ba là, kế thừa các quy định hiện hành đang áp dụng phù hợp, ổn định, bảo đảm sự đồng bộ với các quy định có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

Dự thảo Nghị định được soạn thảo đảm bảo theo trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

1. Xây dựng Kế hoạch khảo sát, đánh giá tình hình thực hiện và đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định số 99/2019/NĐ-CP;

2. Tổ chức sơ kết, khảo sát việc thực hiện các quy định của Nghị định 99/2019/NĐ-CP, Nghị định số 141/2013/NĐ-CP;

3. Xây dựng đề cương, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định

4. Lấy ý kiến góp ý về dự thảo Nghị định

5. Thẩm định dự thảo Nghị định

Sau khi tiếp thu các ý kiến góp ý và hoàn thiện dự thảo, Bộ Giáo dục và Đào tạo gửi dự thảo Nghị định để Bộ Tư pháp thẩm định. Căn cứ vào ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp thu, giải trình và hoàn thiện đề trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị định: quy định chi tiết một số điều của Luật Giáo dục đại học, bao gồm: việc đặt tên cơ sở giáo dục đại học; việc chuyển đổi cơ sở giáo dục đại học từ thực sang cơ sở giáo dục đại học thực hoạt động không vì lợi nhuận; việc công nhận đại học quốc gia, đại học vùng, đại học; quy định chi tiết về thẩm quyền, thủ tục bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, chuyển chuyển giám đốc, phó giám đốc đại học quốc gia, hiệu trưởng, phó hiệu trưởng cơ sở giáo dục đại học.

1.2. Đối tượng áp dụng

Nghị định này áp dụng đối với: các cơ sở giáo dục đại học, giảng viên và người học, tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến giáo dục đại học.

2. Bố cục của văn bản

Dự thảo Nghị định gồm 16 Điều: theo đó Điều 1, Điều 2 quy định về Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; từ Điều 3 đến Điều 13 quy định nội dung chi tiết; Điều 14 đến Điều 16 quy định về hiệu lực thi hành, điều khoản chuyển tiếp và trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản của Nghị định

3.1. Nội dung chưa được pháp luật quy định hoặc chưa phù hợp

- Quy định việc công nhận “đại học”.

- Quy định chi tiết về thẩm quyền, thủ tục bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, chuyển chuyển giám đốc, phó giám đốc đại học quốc gia, hiệu trưởng, phó hiệu trưởng cơ sở giáo dục đại học do Luật Giáo dục đại học bỏ quy định Hội đồng trường đối với cơ sở giáo dục đại học công lập đồng thời chuyển thẩm quyền giao Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định về cơ cấu, tiêu chuẩn thành viên hội đồng trường, nhiệm vụ, quyền hạn, nhiệm kỳ; quy trình bầu, bổ nhiệm, miễn nhiệm chủ tịch, thành viên hội đồng trường thực; cơ chế hoạt động và giám sát của hội đồng trường thực (trước được quy định trong Luật).

3.2. Nội dung vướng mắc, bất cập

- Việc đặt tên cơ sở giáo dục đại học còn chưa được quy định chặt chẽ

3.3. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính; nội dung phân quyền, phân cấp: Không có

3.4. Vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết: Không có

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

1. Dự kiến nguồn lực

Với các nội dung dự kiến quy định, việc ban hành Nghị định không làm tăng biên chế, không tạo ra yêu cầu về bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy nhà nước và cơ sở giáo dục.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định

- Tuyên truyền, phổ biến: Bộ GDĐT chủ trì thực hiện xây dựng nội dung tuyên truyền, phổ biến liên quan đến thi hành Nghị định đến các cơ quan, cơ sở giáo dục, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị định; ngoài nguồn kinh phí do ngân sách Nhà nước cấp, huy động nguồn lực từ nguồn xã hội hóa để có nguồn kinh phí bảo đảm cho việc thực hiện chính sách học bổng khuyến khích học tập cho người học được quy định tại Nghị định.

- Thanh tra, kiểm tra tình hình thực hiện: thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra tình hình thi hành Nghị định.

VI. VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (không có)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Giáo dục đại học, Bộ GDĐT xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Tài liệu kèm theo:

1. *Dự thảo Nghị định*
2. *Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định*
3. *Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị định*
4. *Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội.*

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, GDĐT.

BỘ TRƯỞNG